

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Silvana Hrelje i Siniše Varge, u vezi s osnivanjem društva Aorta d.o.o.
- odgovor Vlade

Zastupnici u Hrvatskome saboru, Silvano Hrelja i Siniša Varga, postavili su, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), zastupničko pitanje u vezi s osnivanjem društva Aorta d.o.o.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Trgovačko društvo je pravna osoba čiji su osnivanje i ustroj uređeni Zakonom o trgovačkim društvima (Narodne novine, br. 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13 i 110/15). Prema navedenom Zakonu, u Republici Hrvatskoj se može osnovati društvo kapitala ili društvo osoba, a trgovačko društvo može osnovati svaka domaća ili strana pravna ili fizička osoba. Upis društva u sudski registar uređen je Zakonom o sudskom registru (Narodne novine, br. 1/95, 57/96, 1/98, 30/99, 45/99, 54/05, 40/07, 91/10, 90/11, 148/13, 93/14 i 110/15) i Pravilnikom o načinu upisa u sudski registar (Narodne novine, br. 22/12 i 127/14).

Uvidom u elektroničke podatke sudskog registra objavljene na mrežnim stranicama Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je Hrvatska liječnička komora (u daljnjem tekstu: Komora) osnovala trgovačko društvo Aorta d.o.o. za savjetovanje i usluge, turističku agenciju te da je predmet poslovanja tog trgovačkog društva djelatnost turističke agencije, ali i mnogobrojne druge gospodarske djelatnosti kao što su financiranje komercijalnih poslova, usluge vezane uz poslove kreditiranja, nuklearne djelatnosti, uvoz izvoz, prijevoz i prevoz izvora ionizirajućeg zračenja, posebne opreme te radioaktivnog otpada, djelatnost odlaganja radioaktivnog otpada, promet medicinskih proizvoda na veliko i na malo, posredovanje lijekova, proizvodnja djelatne tvari, uvoz medicinskih proizvoda te njihovo kliničko ispitivanje, ocjenjivanje sukladnosti medicinskih proizvoda i farmakovigilancija, djelatnost proizvodnje, stavljanja na tržište i korištenje kemikalija, obavljanje socijalnih usluga itd.

Člankom 197. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12, 82/13, 22/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 70/16) propisano je da su Hrvatska liječnička komora, Hrvatska stomatološka komora, Hrvatska ljekarnička komora, Hrvatska komora medicinskih biokemičara, Hrvatska komora medicinskih sestara, Hrvatska komora primalja, Hrvatska komora fizioterapeuta i ostale komore u zdravstvu (u daljnjem tekstu: komore u zdravstvu) strukovne organizacije zdravstvenih radnika sa statusom pravne osobe. Člankom 198. toga Zakona propisano je da se u komore u zdravstvu obvezno učlanjuju zdravstveni radnici, a člankom 199. da se ustrojstvo, nadležnost i način rada komora u zdravstvu uređuje posebnim zakonom.

Člankom 35. Zakona o liječništvu (Narodne novine, br. 121/03 i 117/08) propisano je da se liječnici koji rade na neposrednim poslovima zdravstvene zaštite obvezno udružuju u Hrvatsku liječničku komoru, kao samostalnu i neovisnu strukovnu organizaciju sa svojstvom pravne osobe i javnim ovlastima te da Komora u okviru svojih djelatnosti predstavlja liječnike u Republici Hrvatskoj i u inozemstvu.

Člankom 37. Zakona o liječništvu pobliže je propisana djelatnost Komore u okviru javnih ovlasti, a člankom 38. toga Zakona poslovi koje Komora može obavljati uz javne ovlasti. Obzirom da je Komora registrirana u sudskom registru kao ustanova, na nju se primjenjuje Zakon o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), kojim je propisano da se ustanove ne osnivaju za stjecanje dobiti već za trajno obavljanje djelatnosti, a osnovna djelatnost Komore je čuvanje i unaprjeđenje društvenog položaja i ugleda liječničkog zvanja.

U sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu kao osnivači Komore upisani su Medicinski fakultet Sveučilišta u Zagrebu i Zbor liječnika Hrvatske, temeljem Odluke o osnivanju Hrvatske liječničke komore donesene 12. travnja 1994. godine i 18. svibnja 1994. godine.

Člankom 7. važećeg Statuta Hrvatske liječničke komore (Narodne novine, broj 16/16) propisano je da osim javnih ovlasti iz članka 6. Statuta, Komora obavlja i druge poslove: čuva i unapređuje društveni položaj i ugled liječničkog zvanja, predstavlja liječnike, članove Komore, u Republici Hrvatskoj i inozemstvu, donosi Kodeks medicinske etike i deontologije te prati i nadzire njegovo provođenje i sankcionira kršenje, u suradnji s medicinskim fakultetima, stručnim društvima Hrvatskog liječničkog zbora i drugim stručnim društvima te drugim pravnim i fizičkim osobama organizira, nadzire i vrednuje trajnu medicinsku izobrazbu liječnika te, između ostalog, obavlja i druge poslove u skladu sa zakonima i odredbama toga Statuta.

Slijedom navedenoga, Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, Zakonom o liječništvu i Statutom Komore nije propisana mogućnost da Komora može osnovati trgovačko društvo, kao što je to primjerice omogućeno Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje člankom 160. Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15 i 120/16), niti je Ministarstvo zdravstva dalo suglasnost Komori za osnivanje trgovačkog društva Aorta d.o.o., a Komora nije niti zatražila navedenu suglasnost od Ministarstva.

Ministarstvo zdravstva zatražilo je od osnivača Komore - Sveučilišta u Zagrebu, Medicinskog fakulteta i Hrvatskog liječničkog zbora, podatak o davanju suglasnosti Komori za osnivanje trgovačkog društva Aorta d.o.o., a s obzirom da trgovačko društvo Aorta

d.o.o. i Komora imaju registrirano sjedište na istoj adresi u Zagrebu, Ulica Grge Tuškana 37, zatražen je i podatak da li su osnivači temeljem članka 58. Zakona o ustanovama dali suglasnost za raspolaganje imovinom Komore.

Ministarstvo zdravstva zaprimilo je odgovor Hrvatskog liječničkog zbora 2. studenoga 2011. godine i odgovor Sveučilišta u Zagrebu, Medicinskog fakulteta 9. studenoga 2017. godine u kojima oba osnivača Komore navode da Komora nije zatražila njihovo mišljenje niti suglasnost za osnivanje trgovačkog društva Aorta d.o.o. te da Komora nije zatražila suglasnost za raspolaganje imovinom Komore sukladno članku 58. Zakona o ustanovama.

Zaključno, pravnu osobu mogu pod jednakim uvjetima osnovati fizičke i pravne osobe te kako pozitivni pravni propisi Republike Hrvatske ne propisuju da je za osnivanje trgovačkog društva pravnoj osobi potrebna suglasnost njezinih osnivača, kao i da odredbe Zakona o sudskom registru o podacima koji se upisuju za društvo s ograničenom odgovornošću ne propisuju suglasnost osnivača društva koje osniva pravnu osobu za osnivanje novog društva, niti odredbe Statuta Komore propisuju posebnu obvezu da su osnivači Komore dužni dati Komori suglasnost za osnivanje nove pravne osobe, osnivanje trgovačkog društva može se smatrati zakonitim dok se ne dokaže protivno.

Slijedom navedenog, u vezi s osnivanjem trgovačkog društva Aorta d.o.o., Ministarstvo zdravstva će prilikom provedbe upravnog nadzora posebno obratiti pozornost na predmetno pitanje, a u pripremi je prijedlog Zakona o zdravstvenoj zaštiti, koji detaljno uređuje upravni nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa te zakonitošću rada i postupanja komora u zdravstvu i drugih pravnih osoba te tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji imaju javne ovlasti u zdravstvenoj djelatnosti.

Eventualna potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika dat će prof. dr. sc. Milan Kujundžić, dr. med, ministar zdravstva.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/17-18/257

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 13. listopada 2017.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 16. 10. 2017		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
04-12/17-01/245	inici	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-17-01	1	—

26

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje Silvana Hrelje i Siniše Varge, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



SINIŠA VARGA,
SILVANO HRELJA, zastupnici u
Hrvatskom saboru

Zagreb, 12. listopada 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Primljeno: 13-10-2017		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-12/17-18/257	65	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
653-17-01	/	/

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Molim Vas da, temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora, proslijedite Vladi Republike Hrvatske, sljedeće pitanje:

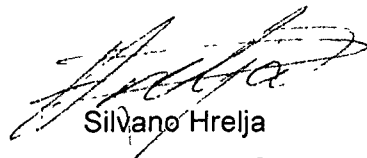
Na Trgovačkom sudu u Zagrebu pod MBS 081108999 i OIB 08653625410 registrirana je Aorta d.o.o. za savjetovanje i usluge, turistička agencija sa sjedištem u Zagrebu, Grge Tuškana 37 s 20.000,00 kuna temeljnog kapitala. Jedini osnivač društva je Hrvatska liječnička komora (MBS: 080006125, upisan kod: Trgovački sud u Zagrebu, OIB: 86676104888, iz Zagreba, Ulice Grge Tuškana 37. Osobe ovlaštene za zastupanje je Svebor Marion, OIB: 58387350735 iz Zagreba, Vinkovićeve 27 u svojstvu direktora. Osnivački akt je Izjava o osnivanju d.o.o. od 07.07.2017. godine. Svi podaci kao i djelatnosti su vidljivi ovdje: https://sudreg.pravosudje.hr/registar/?p=150:28:0::NO:28:P28_SBT_MBS:081108999.

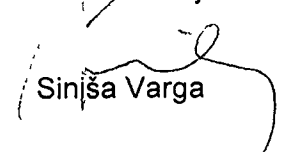
Člancima 197 do 199 Zakona o zdravstvenoj zaštiti (NN 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14, 154/14, 70/16) određuje se osnivanje nadležnih zdravstvenih komora, a među njima i Hrvatske liječničke komore. Zakon o liječništvu (NN 121/03, 117/08) u članku 47. Komora svojim sredstvima osniva Fond uzajamne pomoći. Niti jedan stavak ili članak Zakona o zdravstvenoj zaštiti ili Zakona o liječništvu ne daje izričito pravo Hrvatskoj liječničkoj komori pravo osnivanja trgovačkog društva za savjetovanje i usluge, turističku agenciju i cijeli niz nabrojenih djelatnosti koji nemaju nikakve veze s razlogom zašto je komora osnovana, a to je zaštita pacijenata.

Kao presedan u razmatranju ove problematike, možemo navesti slučaj u kojem je Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje 2015. imao potrebu osnovati tvrtku kćer radi unapređenje svog poslovanja, međutim pravna služba Ministarstva zdravstva nije izdala suglasnost odnosno pozitivno mišljenje iz razloga što u Zakonu o obveznom zdravstvenom osiguranju (NN 80/13, 137/13) nije predviđena takva mogućost. Posebnu su napomenuli da Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje ima tu mogućnost izričito predviđenu u članku 160 Zakon o mirovinskom osiguranju (NN 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16).

Iz tog razloga molim Vas da nam date informaciju: (1) da li je pravna služba Ministarstva zdravstva protupropisno izdala suglasnost osnivanja trgovačkog društva, (2) da li je došlo do prekoračenja ovlasti od strane tijela Hrvatska liječnička komora, te (3) koje će korake Ministarstva zdravstva i druge nadležne institucije poduzeti po tom pitanju.

S poštovanjem,


Silvano Hrelja


Sinjša Varga